

**CONGRESO DE CANACERO**  
**Palabras de Guillermo Vogel en la inauguración**  
**Septiembre 6, 2016**

---

*Problemática actual a nivel global*

Antes que nada quiero darles la bienvenida al quinto congreso anual de la industria del acero, muchas gracias por acompañarnos en nuestro evento más importante del año.

Me da un gran gusto contar con la presencia del Jefe de Gobierno de la Ciudad de México don Miguel Mancera y de nuestros Secretarios

- de Economía, don Ildfonso Guajardo
- de Energía don Pedro Joaquín Coldwell y
- de Medio Ambiente don Rafael Pacchiano.

Su presencia en este evento es muestra clara de su interés en mantener un diálogo constante y su capacidad de liderazgo para alcanzar en conjunto con el sector industrial, una mayor competitividad y productividad, para el país y sus efectos en el empleo.

También es de mucho significado para nosotros que nos acompañen el día de hoy nuestros órganos cúpula, el CCE a través de su Presidente Juan Pablo Castañón y Concamin a través de don Manuel Herrera. Quiero también destacar la presencia de Canacindra a través de su Presidente don Enrique Guillén. Lo anterior es evidencia de la unidad que se ha logrado en el sector privado mexicano.

Canacero valora ampliamente esta interacción profunda que se da en el día con día con la autoridad y la capacidad de intercambio y definición de estrategias con el resto del sector privado, representados aquí por ustedes.

Siempre he pensado que un punto fundamental en la competitividad de cualquier país está basado en la capacidad de trabajo conjunto de Gobierno e Industria.

**--- PANORAMA DE LA INDUSTRIA ---**

Lo siguiente que me gustaría compartirles brevemente, son los números de la industria del acero:

**Gráfica 1 – Situación actual de la industria**

- En los primeros seis meses de 2016, el consumo aparente de productos de acero laminados más derivados fue de 15.7 millones de toneladas, lo que representó un aumento del 1% sobre 2015.
- Sin embargo, la producción en México de estos productos en el mismo período creció en un 8%.

- Lo anterior se logró gracias a una caída en las importaciones de estos productos del 12%

## Gráfica 2 – Importaciones de acero de países con y sin TLC

Sin duda las medidas adoptadas como son la salvaguarda y las resoluciones antidumping han tenido un impacto positivo e importante en la dinámica de la industria nacional.

Muchas gracias Secretario Guajardo, y le pido hacer extensivo este agradecimiento a todo su equipo, por entender y atender en tiempo la problemática del sector.

### --- CONTEXTO MUNDIAL ---

Repasando un poco el contexto mundial podemos decir que hoy, el mundo, vive una serie de cuestionamientos de algunos principios que se consideraban básicos para el desarrollo y crecimiento de los países, como son: la globalización, la apertura de mercados, el aprovechamiento de las ventajas competitivas de cada región en beneficio de todos y el crecimiento del comercio internacional.

Estos cuestionamientos surgen principalmente de las clases medias, que miran la globalización con desconfianza y se sienten atraídos por esquemas y propuestas que, aún impracticables en su mayoría, hablan de cierre de fronteras o promesas de emancipación.

Una causa que ha generado sin duda esta dinámica es que hoy en el mundo conviven dos modelos económicos en conflicto: Uno, en el que vivimos, el de las fuerzas del mercado;

Pero hay otro modelo, el del capitalismo de estado. Este modelo se ha aprovechado de la globalización y la apertura de los mercados, llevándose una enorme cantidad de sus empleos manufactureros. Estos empleos perdidos eran bien pagados y base de las clases medias occidentales.

¿Cómo opera este modelo que ha permitido a China llevarse una parte sustancial de la industria manufacturera mundial?

- Primero, mediante el ofrecimiento, como gancho de atracción a las cadenas globales de valor, de insumos como el acero, aluminio, energía y el vidrio, a precios muy por debajo de los costos reales en una economía de mercado para atraer sus inversiones a China.
- Segundo, a través del otorgamiento de subsidios a las empresas de estado que ofrecen estos insumos, para asegurar su supervivencia.

- Tercero, por medio de crear excesos de capacidad en las industrias de insumos, como es el caso del acero, lo que ha generado precios muy por debajo de su valor real para sus clientes locales y de exportación.
- Y Cuarto, la conjunción de los factores arriba mencionados asegura la generación de márgenes de utilidad para las cadenas globales de valor muy por encima de los que se obtendría en una economía de mercado y al mismo tiempo, son un enorme incentivo para llevar a China sus bases productivas y su tecnología, con la consecuente pérdida de empleos bien remunerados.

## **Lo anterior ha fomentado el establecimiento de importantes cadenas de valor en China**

### **Gráfica 3 – Estudio subsidios en China: Comunicado prensa**

Destaco el tema de los subsidios donde en los Estados Unidos la coalición de empresas siderúrgicas que agrupa a 5 asociaciones del acero, publicó el pasado 27 de julio, un estudio dónde se muestra para el sector acero en China un detallado e intrincado sistema de subsidios, de origen tanto federal, estatal como municipal, a sus empresas siderúrgicas.

Y

### **Gráfica 4 – Estudio subsidios en China: Organigrama empresa de estado**

además los organigramas que comprueban que las empresas son propiedad del gobierno y que el control es a través de funcionarios de gobierno y/o del partido.

Claramente para el caso de la industria siderúrgica y su cadena de valor, China es una economía planificada y dista mucho de poder considerarse como una economía de mercado, ya que no ha cumplido con las reformas comprometidas desde su ingreso a la OMC.

### **Gráfica 5 – Casos dumping acero en México**

En el caso del acero hemos visto recientemente una importante reacción a nivel global para evitar una afectación permanente a sus industrias y cadena de valor con la emisión de salvaguardas y casos dumping contra importaciones desleales, que cubren un alto porcentaje de productos siderúrgicos.

Así por ejemplo vemos que a partir del inicio del año pasado la Comunidad Europea ha establecido o tiene en proceso 9 casos en el acero, los Estados Unidos 16 casos, Canadá 6 casos y México 5 casos.

## Gráfica 6 – China: Exportaciones de acero al mundo

Por otro lado y a pesar de lo anterior, las exportaciones de acero de China al mundo siguen creciendo y muestran un aumento en los primeros siete meses de 2016 de 8.5% contra el mismo periodo del año anterior, lo que exhibe dos elementos determinantes:

- 1) Que China mantiene su política de invasión de mercados y que aquellas regiones que no han tomado medidas o aquellos productos no incluidos en las medidas tomadas, siguen teniendo una alta vulnerabilidad.
- 2) Que este crecimiento de exportaciones chinas sigue generando grandes distorsiones en el comercio internacional, que a su vez provocan dumping de terceros países.

**Por lo anterior, Sr. Secretario Guajardo, es trascendental mantener vigentes las medidas actuales en México e incluir a los productos que han quedado fuera de estos esquemas. No hacerlo significaría perder mucho de lo avanzado en estos momentos.**

Basta decir que como resultado de las medidas adoptadas, tanto la salvaguarda como los casos antidumping, las importaciones de China cayeron 62% en el primer semestre de 2016. Sin embargo, esta dinámica no la estamos viendo en los productos que no quedaron incluidos en la salvaguarda, donde algunos de ellos viven la peor de las crisis.

## Gráfica 7 – Estados Unidos: Importaciones de manufacturas de China, Canadá y México; 2000 – 2015 (promedio anual en base a cifras mensuales en mil dls)

Cabe destacar que las medidas que buscan limitar las importaciones desleales para emparejar la cancha hacia adentro, deben también ser complementadas con una estrategia global hacia afuera, donde nuestra industria está siendo desplazada de sus mercados tradicionales de exportación por la misma competencia desleal, en base a subsidios, y donde persiste la amenaza de la migración de las bases productivas de nuestras Cadenas de Valor a China por ofrecer insumos subsidiados más baratos.

Cuando China se lleva las empresas insignias, se lleva también el desarrollo de una gran cantidad de empresas medianas y pequeñas que crecen a su alrededor y una importante base de desarrollo tecnológico y humano que esta relación genera.

**Las Cadenas de Valor son hoy la base de crecimiento de la inversión en la manufactura en este nuevo mundo.**

Es por lo anterior muy importante que las pláticas y negociaciones que se están llevando a cabo a nivel del Comité del Acero en la OECD, a nivel del G-7 y del G-20 enfocadas a resolver el problema de sobrecapacidad en el acero, hagan también especial énfasis en la **eliminación total de los subsidios a esta industria**, particularmente en China y se asegure que toda la industria y especialmente su cadena de valor operen bajo condiciones reales de mercado.

México ha tomado una posición de liderazgo en estas negociaciones y esperamos una muy activa participación en este sentido en las pláticas en la OECD el próximo 8 y 9 de septiembre en París. Canacero está trabajando en conjunto con la Secretaría en el desarrollo de la estrategia de negociación, incluyendo puntos como la definición de los objetivos y metas del Foro Siderúrgico a crearse, para que se contemple el problema de exceso de capacidad mundial pero también la eliminación de subsidios y el “*governance*” que fije las reglas y principios como transparencia, tiempos y resoluciones para conseguir propuestas reales y concretas.

Más allá del contexto antes descrito, hay que considerar también otros factores que tendrán un efecto directo en nuestra competitividad hacia adelante. Menciono algunos:

- **Primero:** El conferir a China el status de economía de mercado el próximo 12 de diciembre de 2016, cuando claramente no lo es, afectaría gravemente la posibilidad de utilizar las leyes de comercio exterior contra sus importaciones desleales dejando a toda la industria mexicana, no sólo al acero, a la merced del comercio desleal con graves afectaciones a nuestro empleo.
- **Segundo:** la política energética es fundamental para asegurar a la industria del acero las ventajas que existen en la región de Norteamérica como resultado de la abundante energía y a precios muy competitivos.

En el caso de la energía eléctrica, un insumo estratégico para la producción manufacturera en México, hemos tenido grandes avances y hoy tenemos en promedio precios en la industria comparables con los de Estados Unidos de América. La rapidez y efectividad del desarrollo tecnológico de las energías renovables y su fuerte caída en los costos de inversión, nos han sorprendido a todos y han demostrado que son competitivas respecto a las energías fósiles y que no requieren de subsidios para desarrollarse.

Por lo mismo hay que tener cuidado que el impacto de los Certificados de Energía Limpia no encarezcan el costo para la industria.

Agradecemos a la Secretaría de Energía y especialmente a don Pedro Joaquin Coldwell la atención que está dando a esta situación con el objetivo de darle a la manufactura la mayor competitividad posible; a la vez de que se logren y superen los objetivos en materia de energías limpias.

También los beneficios de la Reforma Energética, que propician el desarrollo de un importante mercado siderúrgico y el crecimiento de la demanda de acero como ya ha sido el caso de los gasoductos.

## Gráfica 8 - Emisiones de CO2 en el mundo, México y China

- **Tercero:** El posicionamiento competitivo de México en relación con la implementación de los acuerdos de la COP 21 dónde es muy importante cuidar no afectar la competitividad del sector industrial. La industria siderúrgica mexicana es altamente competitiva y mucho más amigable con el medio ambiente que la media mundial.

La solución está en tomar una posición de liderazgo en las negociaciones a nivel mundial y lograr para México la contención del problema, sin afectar la calidad de vida de nuestros ciudadanos por arriba de la del resto de la población mundial.

Hoy tenemos ya en México impuestos al carbón, así como una estructura de CELs (Certificados de Energía Limpia) y se está realizando un sistema de pruebas para establecer un sistema de *Cap and Trade*.

Esta triple estructura no existe en Estados Unidos, o en China, o en países con vocación manufacturera. Cada una de ellas tiene efectos sobre la competitividad del país. Proponemos hacer una revisión integral de estos mecanismos que busquen equilibrar nuestros objetivos ambientales con nuestra competitividad y calidad de vida de la población.

Sabemos que la Semarnat comparte esta preocupación, por lo que mantendremos una comunicación constante en este punto.

### **Gracias Secretario Pacchiano.**

También un punto vital para nuestra industria es evitar la elusión y fraude que se da en todo el mundo en las importaciones de productos siderúrgicos. Basta decir que el Gobierno de Estados Unidos acaba de anunciar el descubrimiento de aranceles de comercio exterior no pagados por 2.3 billones de dólares y el Congreso Americano aprobó una serie de medidas para enfrentar esta situación, conocidas como el Enforcement Act.

Me complace decir que Canacero viene trabajando con el SAT desde el inicio de esta administración en enfrentar esta problemática y acabamos de firmar el pasado 27 de julio un nuevo Convenio con el SAT que fortalecerá estas medidas.

--- MENSAJE FINAL ---

Finalmente el objetivo de este Congreso de la Canacero es profundizar en la discusión de los temas expuestos, buscando definir acciones a tomar, conjuntamente industria, autoridad y nuestros organismos cúpula. Incluimos temas como una visión del panorama mundial y de la situación económica y política de nuestro país como un marco de referencia para tomar mejores decisiones.

Para ello el Congreso tendrá 3 conferencias magistrales, 4 páneles y cerrará con una sesión de debate con la participación de los principales CEO's de la industria en México.

Les deseo que este Congreso les resulte productivo y al concluir nos permita tener una mejor idea de hacia dónde ir y por donde transitar. **MUCHAS GRACIAS.**